



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
499/4.12.2017

Parlamentul României

Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

*București, 4 decembrie 2017
Nr. XIX/250*

RAPORT

asupra Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L499/2017** din data de 27 noiembrie 2017, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, inițiator: *Guvernul României*.

Proiectul legislativ reglementează abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe în perioada de la încheierea celei de-a doua sesiuni ordinare a anului 2017 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2018.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și **a avizat favorabil cu observații și propuneri**.

În practica parlamentară, legile de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, astfel încât Guvernul să fie împuternicit de a emite ordonanțe, pe durata vacanței parlamentare, în domeniile limitativ prevăzute de actul normativ.

Comisia pentru cultură și media a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru transporturi și energie a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un aviz favorabil.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului a transmis un aviz favorabil.

Comisia pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală a transmis un aviz favorabil.

Comisia pentru sănătate publică a transmis un aviz favorabil.

Comisia pentru mediu a transmis un aviz favorabil, cu un amendament admis.

Comisia economică, industrii și servicii a transmis un aviz favorabil, cu un amendament admis.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost adoptate și se regăsesc în anexa ce face parte integrantă din prezentul raport.

Menționăm că amendamentele cuprinse în anexă sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare din partea Guvernului, domnul Viorel Ilie, Ministrul pentru Relația cu Parlamentul.

În ședința din 4 decembrie 2017, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat proiectul de lege și au hotărât să adopte, cu **majoritate** de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de admitere, cu amendamente admise.**

Prin acest proiect de lege, Guvernul își propune să emită, în condițiile art. 1 din proiectul de lege, pe perioada vacanței parlamentare, de la încheierea celei de-a doua sesiuni ordinare a anului 2017 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2018, ordonanțe în următoarele domenii:

- I. **FINANȚE PUBLICE ȘI ECONOMIE:**
- II. **DEZVOLTARE REGIONALĂ, ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI FONDURI EUROPENE:**
- III. **MEDIU:**
- IV. **SĂNĂTATE:**
- V. **AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ:**
- VI. **MUNCĂ ȘI SERVICII SOCIALE:**
- VII. **CULTURĂ ȘI IDENTITATE NAȚIONALĂ:**
- VIII. **COMUNICAȚII ȘI SOCIETATE INFORMAȚIONALĂ:**
- IX. **TRANSPORTURI:**
- X. **Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.**

Comisia juridică a fost de acord cu emiterea de ordonanțe în aceste domenii, prezentate mai sus, cu precizarea că reglementările care urmează să se adopte, printr-un proiect de ordonanță elaborat în baza legii de abilitare, nu trebuie să vizeze dispoziții care au caracter organic. Desigur, fie că modifică un act normativ, fie că este un act normativ primar, o ordonanță simplă de Guvern nu poate să cuprindă dispoziții cu caracter organic, întrucât, în caz contrar, ar fi neconstituțională.

De altfel, Consiliul Legislativ precizează, în avizul său, următoarele: „în conformitate cu prevederile constituționale ale art. 115 alin.(1), **abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice.**

Prin urmare, **delegarea legislativă nu poate privi decât aspecte diferite de cele care, potrivit Constituției, se reglementează numai prin lege organică**, așa cum a reținut și **Curtea Constituțională prin Decizia nr.355/2014**, chiar dacă, dată fiind formularea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, în unele dintre acestea există legi adopte în regim de lege organică."

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.89 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

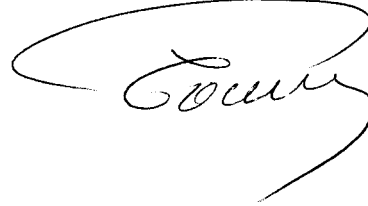
Președinte,

Secretar, /

Senator Robert Marius Cazanciuc



Senator Adrian Nicolae Diaconu



AMENDAMENTE ADMISE**la****Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe****(L499/2017)**

(Cameră decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise de comisiile avizatoare	Amendamente admise de Comisia juridică, cu majoritate de voturi
1	Art.1. - În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea celei de-a doua sesiuni ordinare a anului 2017, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2018, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor		

	organice, după cum urmează:		
2	I. FINANȚE PUBLICE ȘI ECONOMIE:		
3	1. reglementarea unor măsuri în domeniul inspecției economico-financiare efectuată de Ministerul Finanțelor Publice;		
4	2. modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice;		
5	3. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, rectificată, cu modificările ulterioare;		
6	4. reglementări privind pachetele de servicii de călătorie și serviciile de călătorie asociate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;		
7	5. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/1999 privind unele măsuri pentru prevenirea incapacității de plată,		

	aprobată cu modificări prin Legea nr. 211/2001, cu modificările și completările ulterioare;		
8	6. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, aprobată cu completări prin Legea nr. 360/2004, cu modificările și completările ulterioare;		
9	7. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările ulterioare;		
10	8. măsuri privind consolidarea poziției de acționar a statului și unele măsuri privind administrarea participațiilor statului;		
11	9. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 190/2000 privind regimul metalelor prețioase și pietrelor prețioase în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare;		

12	10. compensarea unor creanțe reciproce între statul român și persoanele beneficiare ale legilor din domeniul restituirii proprietății.		
13		<p>La articolul 1, punctul I, după poziția 10 se introduce o nouă poziție, poz.11, care va avea următorul cuprins:</p> <p>11. măsuri privind serviciile de plată.</p> <p>Amendament formulat la propunerea Ministerului Economiei și admis cu majoritate de voturi de Comisia economică, industriei și servicii, cuprins în aviz</p>	<p>La articolul 1, punctul I, după poziția 10 se introduce o nouă poziție, poz.11, care va avea următorul cuprins:</p> <p>“11. măsuri privind serviciile de plată.”</p>
14	II. DEZVOLTARE REGIONALĂ, ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI FONDURI EUROPENE:		
15	1. reglementarea unor măsuri în domeniul fondurilor europene nerambursabile;		
16	2. reglementarea unor măsuri în domeniul programelor naționale de dezvoltare locală;		

17	3. organizarea și publicarea monitoarelor oficiale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale în format electronic;		
18	4. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale Apele Române, aprobată cu modificări prin Legea nr. 404/2003, cu modificările și completările ulterioare.		
19	III. MEDIU:		
20	- modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare.	III. MEDIU: - Modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului	Amendamentul se reformulează de Comisia juridică pentru respectarea cerințelor constituționale și de tehnică legislativă La articolul 1, punctul III se modifică și va avea următorul cuprins: „III. MEDIU: 1. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și

		<p>instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr.163/2012, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>- Se modifică Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare, astfel: la art.5, după alin. (9²), se introduce un nou alin. (9³), cu următorul cuprins:</p> <p>(9³) Prin excepție de la prevederile alin. (8), autoritățile și instituțiile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare pot achiziționa autoturisme al căror preț nu poate depăși contravaloarea în lei a sumei de 35.000 euro inclusiv TVA, cu condiția ca achiziția acestora să fie realizată în cadrul programului privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport</p>	<p>autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr.163/2012, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>2. reglementări privind achiziționarea de către autoritățile și instituțiile publice de autoturisme în cadrul programului privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante din punct de vedere energetic, finanțat din Fondul pentru mediu.”</p>
--	--	---	--

		<p>rutier nepoluante din punct de vedere energetic, finanțat din Fondul pentru mediu.</p> <p>Amendament propus de domnul senator Emanoil Savin, admis de Comisia pentru mediu, cuprins în aviz</p>	
21	IV. SĂNĂTATE:		
22	- reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății.		
23	V. AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ:		
24	- modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, aprobată prin Legea nr. 38/2001, cu modificările și completările ulterioare.		
25	VI. MUNCĂ ȘI SERVICII SOCIALE:		
26	- modificarea și completarea unor acte normative în domeniul serviciilor sociale.		

27	VII. CULTURĂ ȘI IDENTITATE NAȚIONALĂ:		
28	1. modificarea și completarea Legii nr. 182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;		
29	2. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, republicată, cu modificările și completările ulterioare;		
30	3. modificarea și completarea Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;		
31	4. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a programelor, proiectelor și acțiunilor culturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 245/2001, cu modificările și completările ulterioare.		

32	VIII. COMUNICAȚII ȘI SOCIETATE INFORMAȚIONALĂ:		
33	1. măsuri privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice;		
34	2. măsuri în domeniul radiocomunicațiilor		
35	IX. TRANSPORTURI:		
36	- modificarea și completarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare.		
37	X. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.		
38	Art. 2. - În conformitate cu dispozițiile art. 115 alin. (3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art. 1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2018. Nerespectarea		

	termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.		
--	---	--	--